



# Henkilökohtainen apu ja itsestään määräämisoikeus

8.12.2015

Onnensilta, Hyvinkää

- Matti Suontausta
- Lakimies Heta-Liitossa
- Valmistunut Turun yliopistosta jouluna 2013
- Aloittanut Heta-Liitossa syksyllä 2014
- Työtehtävät liittyvät pääsääntöisesti HetaHelp:iin tai työmarkkinatoimintaan

# Itsemääräämisoikeus

- Pohtikaa muutaman hengen ryhmissä seuraavia kysymyksiä:
  1. Mitä ajatuksia termi herättää?
  2. Merkitys sillä on sinulle tai miten se näkyy elämässäsi / työssäsi?
  3. Mihin itsemääräämisoikeus mielestäsi perustuu?

# Rakenne

- Itsemääräämisoikeuden lakiperuste
- Itsemääräämisoikeus henkilökohtaisen avun päätöksenteossa
- Itsemääräämisoikeus henkilökohtaisen avun malleissa

# Oikeuslähteet ja normihierarkia

- Kansainväliset sopimukset
- EU-oikeus
- Perustuslaki
- Lait
- Asetukset
- Lakien esityöt
- Tuomioistuinratkaisut
- Perustuslaki
- Tavalliset lait
- Asetukset
- Alempien viranomaisten antamat oikeussäännöt

# Itsemääräämisoikeuden pohja

- Kansainväliset velvoitteet
  - Esimerkiksi YK:n yleissopimus vammaisten henkilöiden oikeuksista
- Suomen perustuslaki
  - PL 19 § Oikeus sosiaaliturvaan
    - *Jokaisella, joka ei kykene hankkimaan ihmisarvoisen elämän edellyttämää turvaa, on oikeus välttämättömään toimeentuloon ja huolenpitoon.*
  - PL 22 § Perusoikeuksien turvaaminen
    - *Julkisen vallan on **turvettava perusoikeuksien ja ihmisoikeuksien toteutuminen.***

# Itsemääräämisoikeus henkilökohtaisen avun päättöksenteossa

- Sosiaalihuoltolaki
  - *31 § Asiakkaan kuuleminen ja oikeus saada selvitys eri vaihtoehtoista, 32 § Lapsen ja nuoren mielipide ja toivomukset, 36 § ja 37 Palvelutarpeen arviointi 39 § Asiakassuunnitelma*
- Laki sosiaalihuollon asiakkaan asemasta ja oikeuksista
  - 8 § Itsemääräämisoikeus ja osallistuminen
    - *Sosiaalihuoltoa toteutettaessa on ensisijaisesti otettava huomioon asiakkaan toivomukset ja mielipide ja muutoinkin kunnioitettava hänen itsemääräämisoikeuttaan.*

# Vammaispalvelulaki

- 1 § Lain tarkoitus
  - *Tämän lain tarkoituksena on edistää vammaisen henkilön edellytyksiä **elää ja toimia** muiden kanssa **yhtenäisenä yhteiskunnan jäsenenä** sekä ehkäistä ja poistaa vammaisuuden aiheuttamia haittoja ja esteitä.*
- 8 c § Henkilökohtainen apu
  - *Henkilökohtaisen avun tarkoitus on auttaa vaikeavammaista henkilöä **toteuttamaan omia valintojaan***
- 8 d § Henkilökohtaisen avun järjestämistavat
  - *Henkilökohtaisen avun järjestämistavoista päätettäessä ja henkilökohtaista apua järjestettäessä kunnan on otettava huomioon **vaikeavammaisen henkilön oma mielipide ja toivomukset** sekä palvelusuunnitelmassa määritelly yksilöllinen avun tarve ja elämäntilanne kokonaisuudessaan.*



# Hallituksen esitys vammaispalvelulaiksi

- Lisäksi esityksen tavoitteena on **vahvistaa vammaisten henkilöiden itsemääräämisoikeutta** muun muassa kehittämällä palvelujen toteuttamista koskevia menettelytapasäännöksiä siten, että **vammaisen henkilön oma mielipide ja toivomukset sekä yksilöllinen avuntarve ja elämäntilanne otetaan entistä vahvemmin huomioon palveluja ja tukitoimia suunniteltaessa ja niistä päätettäessä**. Tavoitteena on myös lisätä palvelujen ja tukitoimien suunnitelmallisuutta ja niiden saannin joutuisuutta.

# Heta-Liiton ehdotukseen uuden vammaispalvelulain 1 §:ksi:

## ■ 1 § Lain tarkoitus

Tämän lain tarkoituksena on:

1) edistää, turvata ja toteuttaa vammaisen henkilön henkilökohtaista vapautta, **itse määräämisoikeutta**, yksityiselämän suojaa, yhdenvertaisuutta, itsenäistä elämää ja osallisuutta;

2) turvata vammaisten henkilöiden ihmisarvoisen elämän, mukaan lukien sen kulttuurisesti ja historiallisesti määräytyneet ainesosat, edellyttämä välttämätön huolenpito;

3) turvata, että vammaisille henkilöille on saatavilla vammaisen henkilön yksilöllisen tarpeen mukaiset riittävät, turvalliset ja laadukkaat palvelut.

# Ryhmätehtävä

- Jos olet ollut mukana henkilökohtaisen avun hakutilanteessa (esim. hakijana tai päätöksentekijänä)
- Onko itsemääräämisoikeus mielestäsi tällöin huomioitu? Onko itsemääräämisoikeus toteutunut?

# Henkilökohtaisen avun järjestämistavat ja itse määräämisoikeus

- Työnantajamalli
  - Henkilökohtaisen avun saaja on itse työnantaja
- Palvelusetelimalli
  - Henkilökohtaisen avun saaja ostaa palvelun avun palvelun tuottajalta
- Ostopalvelumalli
  - Henkilökohtainen apu tulee kunnan päättämästä yrityksestä tai kunnan järjestämänä

# Työnantajamalli

- Työnantajalla on työlainsäädännön mukainen työnantajan työnjohto-oikeus
- Työnjohto-oikeus tarkoittaa, että työnantajalla on oikeus päättää:
  - Kuka työtä tekee?
  - Mitä työtä tehdään?
  - Missä työtä tehdään?
  - Milloin työtä tehdään?
  - Miten työtä tehdään?

- Työnjohto-oikeutta rajaa:
  - Lainsäädäntö
    - Työturvallisuus velvoitteet
    - Lainvastainen työtehtävä
    - Syrjintäkielto
  - Työsopimus
    - Esim. kirjaukset työajasta ja työtehtävistä
  - Henkilökohtaisen avun päätös
    - Esim. mihin avustajatunteja on myönnetty

# Ryhmätehtävä

- Pohtikaa seuraavaa tapausta
  - Työnantajan antamat työtehtävät ovat loppuneet ennen työvuoron päättymistä. Työntekijä ehdottaa työnantajalle, että he leipoisivat pullaa. Työnantaja siis ole tätä ehdottanut.
  - Minkälaisia ajatuksia tämä herättää?

# Pohdinta ryhmätehtävästä

- Periaatteessa tilanne vaikuttaa hyvältä, mutta:
  - Työntekijän ei tule olla aloitteellinen, jos työnantaja ei tätä toivo
  - Toisin kuin esim. minulla joka voi työnantajalle ehdottaa juttuja joista esimies päättää ei henkilökohtaisen avun työnantajan pidä joutua pohtimaan työntekijän ehdotuksia tai päättää heti tehdäänkö jotain.





# Muut henkilökohtaisen avun mallit

# Palveluseteli

- Henkilökohtaisen avun saaja on palvelun ostaja eli kuluttaja
  - Henkilökohtaisen avun saajalla on siis ostajan, ei työnantajan oikeuksia / työnjohdollisia vastuita
  - Kuluttajansuoja
  - Tuottajan vaihtaminen

# Ostopalvelu

- Henkilökohtaisen avun saaja on asiakas (ei kuitenkaan ostaja)
  - Itsemääräämisoikeus ei perustu työsuhteeseen tai kuluttajan asemaan
  - Ei työnjohto-oikeutta / työnjohtovastuuta

# **Erialaisten järjestämistapojen vertailu itsemääräämisoikeuden näkökulmasta**

# Ryhmätehtävä

- Anna, Tiina ja Mari saavat henkilökohtaista apua
  - Anna on työnantaja
  - Tiina ostaa avun palvelusetelillä
  - Mari saa palvelun yritykseltä kunnan ostama
- Miten heidän asemansa eroaa suhteessa kuntaan, heidän avustajiinsa ja mahdollisuuksiin tehdä valintoja?

# Avustajan valinta

- Työnantajamalli:
  - Työnantaja voi valita avustajan
    - Laaja itsemääräämisoikeus, koska mahdollisuus päättää ketä päästää auttamaan / kotiinsa
  - Toisaalta työnantaja voi joutua valitsemaan
    - Asettaa paineita rekrytointiin
    - Onko hakijoita?

# Avustajan valinta

- Palveluseteli ja ostopalvelu:
  - Avun saajalla ei ole automaattista oikeutta valita avustajaa vaan avustaja tulee yrityksestä
    - Ei mahdollisuutta valita ketä kotiinsa päästää
  - Toisaalta avun saaja ei joudu tekemään rekrytointi
    - Osaaminen voi olla parempaa

# Ryhmätehtävä

- Tarja on tehnyt avustajan kanssa työsopimuksen, jossa työaika on määritelty ma-pe klo 8.00 – 16.00.
- Tarja kuitenkin haluaisi, että avustaja voisi tehdä työtä myös lauantaisin
- Mitä Tarja voi tilanteessa tehdä?



# Työsopimus

- Työsopimus on sitova
- Muuttaminen on mahdollista
  1. Sopimalla työntekijän kanssa
  2. Yksipuolisesti, jos työsuhteen irtisanomiseen oikeuttava peruste (olennainen muutos)
  3. Yksipuolisesti direktio-oikeuden nojalla (ei olennainen muutos)

EHTO	PÄÄASIALLINEN MUUTTAMISTAPA	OLENNAISUUDEN KRITTEERIT	MUUTA HUOMATTAVAA
Palkka	Irtisanomis- peruste	Katsotaan yleensä aina olennaiseksi	Myös palkkaustapa, ei pelkästään lopputulos
Työaika	Direktio-oikeus	Ei yleensä katsota olennaiseksi	Poikkeus, jos on nimenomaisesti sovittu tietystä työajasta
Työntekopaikka	Riippuu olennaisuudesta	Sama työssäkäyntialue	Vaihtelee paikka- kunnittain; harvaan asutuilla alueilla edelly- tetään työntekijältä suurempaa joustavuutta
Työtehtävien muutos	Riippuu olennaisuudesta	Työsopimuksen mukaiset tehtävät, ammattitaito, arvostus	
Väliaikainen muutos (hätätilanne)	Direktio-oikeus	Lyhytaikainen muutos voi olla olennainenkin	Perustuu työntekijän lojaliteettivelvoitteeseen

# Työsopimuksen merkitys itseääräämisoikeuden kannalta

- Työnantajan onkin syytä miettiä tarkkaan mm.
  - Työaika
  - Työtehtävät
  - Työpaikka
  - Koeaika
  - Työaika
- Muuttaminen on hankalaa!

# Itsemääräämisoikeus jokapäiväisessä toiminnassa

- Työnantajalla laaja työnjohtovalta
  - Mm. laaja oikeus päättää työajoista = koska tarvitsee apua
  - Toisaalta työnantajalla on vastuu työaikasäädösten noudattamisesta
- Muissa malleissa työaikojen määrittäminen ei ole yksinomaan avun saajan käsissä
  - Toisaalta eivät ole vastuutkaan

# Työsuhteen päättäminen

- Työnantajamalli:
  - Työnantajalla on mahdollisuus päättää työntekijän työsopimus, jos siihen on työsopimuslain mukainen peruste
  - Huonosti työtehtävät hoitava työntekijä on mahdollista vaihtaa
  - Toisaalta työnantajalla on vastuu siitä, että päättämiselle on peruste

# Työsuhteen päättäminen

- Palveluseteli ja ostopalvelu:
  - Henkilökohtainen avustaja ei ole työntekijä, joten vaihtaminen ei ole yksin saajan käsissä
  - Toisaalta henkilökohtaisen avun saajalla ei ole riskiä työntekijän työsuhteen päättymisen suhteen

# Ryhmätehtävä

- Työnantaja asuu puolionsa ja kahden lapsensa kanssa kotonaan. Hänellä on henkilökohtainen avustaja kotona.
- Työnantajan puoliso antaa välillä työtehtäviä avustajalle.
- Mitä ajatuksia tästä?

# Pohdintaa ryhmätehtävästä

- Työnjohto-oikeuden jakaminen
  - Työtehtävien määrääminen?
  - Toteutuuko työturvallisuus?
  - Toteutuuko itsemääräämisoikeus?
    - Kuka päättää?
  - Kunnan päätös?



# Yhteenvetona

- Vammaisen henkilö itsemääräämisoikeus on laajasti tunnustettu KV- ja perusoikeus
- Käytännön elämässä itsemääräämisoikeus henkilökohtaisen avun tilanteissa liittyy
  - Henkilökohtaisen avun päätöksentekoon
  - Henkilökohtaisen avun käyttöön
- Yksilöllisyys!

# Kiitos mielenkiinnostanne!

